

# 政 府 工 作 报 告

——2021 年 11 月 8 日在市第九届人民代表大会第一次会议上

代市长 孔令波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议同志提出宝贵意见。

## 一、2021 年及过去五年工作回顾

2021 年是中国共产党成立 100 周年，又逢“两个百年”交汇、“两个大局”交织，是枣阳市经济社会发展极不平凡的一年。一年来，在市委的坚强领导下，我们全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会，以及习近平总书记重要讲话、指示批示精神，围绕建设“五个城市”<sup>①</sup>、打造“六个强市”<sup>②</sup>目标，扎实做好“六稳”“六保”工作，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全市经济平稳健康运行，社会事业全面进步，实现了“十四五”精彩开局。

一年来，我们聚焦经济稳中求进，百强进位的步伐更加坚实。认真贯彻省委、省政府关于“县域经济突破性发展”的要求，大力推行产业链“链长制”，汽车及零部件、农产品加工等重点优势产业集群效应凸显，汽车摩擦密封材料产业入选全省重点成长型产业集群。转型升级不断提速，引进科研院所合作机构 10 个，获批省级科技计划项目 10 项，新增高新技术企业 22 家，“隐形冠军”“专精特新”企业达到 9 家。枣阳经济开发区升级为国家级经济技术开发区，成功跻身“国家队”。龙头企业支撑有力，金兰集团、海立美达、双登润阳等 6 家企业入选“2021 襄阳工业企业 100 强”，立晋集团入选“2021 湖北企业百强”。预计全年新增规模以上工业企业 20 家，营业收入过亿元企业达到 223 家，规模以上工业增加值同比增长 23%。消费市场迅速回暖，预计全年旅游综合收入 45.7 亿元，社会消费品零售总额增长 30%。城市地位稳步提升，在全省县域经济考核中位居同类县市第

二位，工信部赛迪“全国百强县”排名再进4位，居第90位，“襄十随神”城市群唯一百强县的地位更加巩固。

一年来，我们聚焦营商环境优化，改革发展的动能更加充沛。以“高效办成一件事”“高效处置一件事”为目标，扎实推进“两网”建设，全面推行政务服务“一窗通办”“一事联办”“掌上办”“自助办”，政务服务效率不断提高。持续推行“1346+80”工程类审批改革<sup>③</sup>，积极运用区域性统一评价<sup>④</sup>成果，工业项目实现“拿地即开工”。狠抓市场主体减负工作，深入开展“百名干部进百企”活动，扎实推进“清减降”<sup>⑤</sup>专项行动，兑现各类奖补资金1.28亿元，取消公共资源交易投标保证金和履约保证金，为企业减负1.5亿元。认真落实企业开办“210”标准<sup>⑥</sup>，大力推进“证照分离”“一业一证”改革，全市新增市场主体13279家，增量位居全省前列。营商环境的持续优化提振了企业信心，增强了枣阳吸引力，明阳智慧能源集团新能源产业示范基地、浙江中电新能源物流汽车及零部件生产等100多个项目落户枣阳，北京佳美集团医疗科技产业园、枣阳市农业机电产业园等30个项目开工建设，港利制冷8千万套制冷配件生产、立晋集团减量置换200万吨优特钢等17个项目建成投产，为我市高质量发展注入新动力。预计全年10个省、襄阳市重点项目完成投资33.3亿元，超额完成投资计划，全市固定资产投资同比增长25%。

一年来，我们聚焦城市品质提升，千古帝乡的魅力更加彰显。坚持“产城融合”理念，围绕宜居宜业城市建设，投资6亿元实施了人民路南延、新华北路、襄阳路改造等60余项市政工程，泇水大桥、港利南侧规划路建成完工，城区至高铁站快速通道、东西轴线即将全线贯通。城市功能持续完善，中心城区雨污分流改造有序推进，市第三水厂主体工程完工，火车站站前广场、公铁换乘中心、人民广场全面开放，建成游园节点7个，新改建城市公厕40座，完成老旧小区改造60个，背街小巷改造50条，新增临时停车泊位1000余个，筹措公租房101套。“智慧城管”平台建成并投入使用，中心城区实现5G信号全覆盖。积极创建“无废城市”，生活垃圾终端处理项目即将建成使用，城区生活垃圾无害化处理率将达到100%，我市被评为“全国第四批节水型社会建设达标县（区）”。

一年来，我们聚焦乡村全面振兴，城乡统筹的画卷更加生动。精准把握“三农稳则天下安”的深刻内涵，牢牢稳住农业基本盘，完成高标准农田改造11.58万亩、旱改水提质工程8万余亩，预计

全年粮食总产 130.92 万吨，生猪出栏 102 万头。经营主体活力增强，全市新增合作社 22 家、家庭农场 216 家、规模以上粮食加工龙头企业 33 家，粮食年加工能力达 200 万吨，建成农产品冷链仓储 300 多座，平林宋集村（油桃）入围第十一批全国“一村一品”示范村镇。交通网络更加完善，实施农村公路建设 260 公里，完成 110 公里干线公路提质、85 公里过境公路路面改善、100 公里生命安防工程，改造危桥 53 座，苏区大桥建成通车。深入实施“村种万树”“绿满枣阳”再提升工程，全年完成植树造林 3.07 万亩，建成 227 个美丽乡村、5 个国家级森林乡村。人居环境日益改善，农村危房改造实现动态清零，改造农厕 6024 座，农村生活垃圾无害化处理率达到 98%，王城镇被评为“第二批全国乡村治理示范乡镇”。

一年来，我们聚焦民生福祉改善，全面小康的成果更加丰硕。牢固树立以人民为中心的发展理念，不断提升保障和改善民生水平，全市城镇新增就业 1.46 万人，预计城镇常住居民人均可支配收入达 4.5 万元，农村常住居民人均可支配收入达 2.3 万元。社会保障扩面升级，城乡居民基本养老保险、医疗保险实现全覆盖，县域内就诊率达到 93% 以上，基层首诊率达到 60% 以上。社会救助标准进一步提高，养老服务体系进一步完善，持续实施“阳光家园”托养计划，农村“三留守”人员关爱服务和互助救助制度进一步健全。民生实事有序推进，预计年底将全面完成。各项事业协调发展，市一中、市中兴学校、民族小学、琚湾镇二王小学附属幼儿园等 26 个教育提质项目投入使用，新增学前教育学位 900 个、义务教育学位 3600 个。图书馆、文化馆新馆主体工程年底完工，中心城区社区体育设施实现全覆盖，七方、太平、刘升等 6 个镇级综合文化服务中心提档升级，太平镇被评为“湖北省民间文化艺术之乡”。市一医院成功创建三级甲等综合医院，率先实现省委、省政府提出的“百万人口县市和百强县创建三甲医院”工作目标。市精神卫生中心、市中医医院门诊楼及负压病房等项目顺利推进，我市代表国家接受世界卫生组织消除疟疾现场评估，并顺利通过认定。“平安枣阳”深入推进，常态化开展扫黑除恶专项斗争，安全生产形势平稳，社会大局和谐稳定，人民群众安全感、满意度持续提升。

各位代表，2021年各项目标的顺利实现，为第八届市人民政府工作画上了一个圆满的句号。这五年，我们紧紧团结和依靠全市人民，砥砺奋进，攻坚克难，较好地完成了党和人民赋予的历史使命，为枣阳开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实的基础。

——五年砥砺前行，枣阳综合实力实现大跨越。主要经济指标平稳增长，预计全市规模以上工业增加值年均增长9.2%，固定资产投资年均增长6.1%，社会消费品零售总额年均增长7.5%，地区生产总值年均增长约9%，由2016年的500亿级稳步跃上700亿级台阶。产业发展质效双升，汽车及零部件、食品加工、纺织服装、医药化工四大支柱产业达到百亿级别，电子信息、新能源新材料产业快速崛起，规模以上工业企业达到248家，高新技术企业发展到64家；粮食产能连续多年站稳120万吨台阶，全市规模以上农产品加工企业达100家，农产品加工产业园成长为“全省农业产业化示范园区”，多次荣获“全国粮食生产先进县（市）”“全省‘三农’发展成绩突出县（市）”“全国生猪调出大县（市）”；全市A级景区达到6家，汉城和白水寺成功创建4A级景区；电商产业园入驻企业230家，线上交易额累计达103亿元。枣阳在全省县域经济考核中稳居同类县市前列，连续五年跻身中郡研究所“县域经济基本竞争力前100名”，四次入围赛迪顾问县域经济研究中心百强县榜单。

——五年锐意进取，枣阳改革开放迈出大步伐。供给侧结构性改革成效显著，“放管服”改革深入推进，政府机构改革、国投集团转型改革、农村集体产权改革等7大类400余项改革落实落地，连续两年入围“赛迪营商环境百强县”榜单。人才、资金、技术等要素市场化配置体制机制不断完善，五年累计引进高层次紧缺人才1000余人，减税降费27.6亿元，连续多年保持“全省金融信用县（市）优秀单位”称号。五年来，全市累计引进项目739个，其中亿元以上项目406个，10亿元以上项目35个，世界500强、中国500强及上市公司24个，利用外资2.74亿美元，外贸出口7.42亿美元。

——五年接续奋斗，枣阳城乡面貌发生大变化。城市规模不断扩大，主城区建成面积由2016年的48.6平方公里增加到50平方公里。大力推进“城市提升战略”，累计实施450多个城建项目，新改建主次干道30余条、背街小巷122条，新增绿地面积110万平方米，改造棚户区6631户、老旧小区181个，“四大商圈”⑦日益繁荣，蔡阳大道、麻竹高速等一批重大基础设施建成投入使用，

鄂北水资源配置工程通水，高铁直达“北上广深”，枣潜高速南段全线贯通，“一纵两横”高速公路网⑧、“四纵五横”干线公路网⑨、“八纵八横”城区交通网⑩基本形成，城镇化率由2016年的52.8%上升到2020年的56%，富有汉文化特色的现代中等城市已具雏形。乡村发展日新月异，农村路网实现串镇、通村、达户，230公里市级循环线建成通车，“四好农村路”总里程达700公里，我市成功创建全省“四好农村路”示范县。农村饮水安全实现全覆盖，“厕所革命”三年任务两年完成，改建户厕76000多座、公厕578座，农村厕所粪污处理及资源化利用“三二一”治理模式⑪在全国推广。吴店成功创建国家级文明镇，杨垱桃园村成功创建国家级文明村，枣阳连续两年获评全省乡村振兴考核优秀等次，先后荣获“2019年全省村庄清洁行动先进单位”“2020年全国村庄清洁行动先进县”等称号。

——五年持续发力，枣阳生态环境得到大改善。投入资金40多亿元实施了沙河水环境综合治理、生活垃圾终端处理、城区雨污分流等一大批生态治理工程，24座乡镇污水处理厂建成运营，城乡环境基础设施实现增量增效、提质提标。滚河出境断面水质持续稳定在Ⅲ类标准，刘桥、北郊水库等饮用水源地水质达标率100%。“五禁”措施⑫严格落实，年度优良天数逐年提升。土壤环境总体安全可控，我市被评为全省“城乡垃圾无害化处理工作成效突出县（市、区）”，第二次全国污染源普查工作受到国务院表彰。中央、省环保督察反馈问题整改推进有力、按期销号。依法打击环境违法犯罪行为，关闭“散乱污”企业86家，移交司法机关处理4起。生态修复扎实推进，累计完成人工造林11.97万亩，全市森林覆盖率达22.4%，南城、杨垱等4个乡镇荣获“湖北森林城镇”，新市、鹿头、熊集等8个乡镇获评“省级生态乡镇”称号，枣阳被评为全省“四个三重大生态工程⑬建设工作成效突出县市”。

——五年戮力同心，枣阳社会事业取得大进步。每年拿出75%以上的财力投向民生领域，五年累计筹集公租房1149套，完成农村危房改造5279户，全市养老保险参保率达95%，企业退休职工养老金实现“十七连增”，城镇失业率控制在4%以内。办学条件不断改善，新建扩建中小学校91所、幼儿园28所，“大班额”问题有序化解，教育教学质量稳步提高。文化事业繁荣发展，全市18个镇级综合文化服务中心建成开放，“帝乡大舞台”“唱响新时代”“三下乡”等文化惠民工程

持续推进，大型曲剧《九连墩》荣获 2020 年第九届黄河戏剧节 5 大单项奖。医疗卫生水平逐步提高，疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设深入推进，兴隆、吴店、王城建成国家卫生乡镇，枣阳成为全省唯一获国务院表彰的公立医院综合改革先进县（市），全市人均预期寿命提高到 78.9 岁，高于全国平均水平 1.6 岁。疫情防控取得决定性成果，新冠肺炎确诊病例治愈率 97.9%，医护人员和抗疫一线工作者实现“零感染”，构筑起坚实的常态化防控屏障。牢牢守住安全生产底线，本质安全水平全面提升。五年来，全市上下凝心聚力，决战脱贫攻坚，77 个贫困村、55138 名贫困人口实现脱贫，枣阳在 2019 年至 2020 年上半年湖北省扶贫开发成效考核中位居非贫困县第一名，在全省 2020 年下半年脱贫攻坚成效考核中被评为“综合评价好”等次，位列“2020 中国县级市全面小康指数前 100 名”，百万枣阳群众与全国人民一道，昂首阔步迈进“全面小康”！

各位代表！我们深知“打铁还需自身硬”。五年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强党的政治建设统领政府自身建设，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入开展作风“建设年”“落实年”“担当年”“攻坚年”“服务年”活动，主动改“四风”、转作风，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，政府效能不断提升。依法履职尽责，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理行政应诉 126 件、行政复议 317 件，办理人大代表议案建议 666 件、政协委员提案 692 件。国防教育、民兵预备役、民族宗教、邮政通信、机关事务、融媒体、保密、档案、老龄、工青妇、残疾人等各项事业迈上新台阶，为全市改革发展稳定作出了突出贡献。

各位代表！五年风雨，五载耕耘。我们战胜了连续干旱的侵袭，顶住了经济下行的压力，经受了新冠疫情的考验，干成了一批打基础、利长远的大事，攻克了一批啃骨头、拔钉子的难事，办成了一批顺民意、惠民生的实事。我们深深体会到，市委的坚强领导、科学决策，是我们做好一切工作的根本保证；市人大、政协的有效监督、鼎力支持，是我们依法行政的强力支撑；全市干部群众同心同德、真抓实干，是我们保持定力、克难前行的力量源泉。在此，我代表市人民政府，向在座的各位人大代表、政协委员，向离退休老同志、武警官兵、各人民团体和海内外乡亲，向全市广大干部群众，向关心支持枣阳发展的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！兴不忘忧，安不忘危。当前经济社会发展格局重塑加快，区域竞争更加激烈，在肯定成绩的同时，我们必须清醒看到前进道路上还有诸多问题和挑战，主要表现在：发展质量还不够高，产业集聚还不够好，龙头带动还不够强，产业配套还不够全，创新驱动还不够快，城乡发展从统筹到融合还需进一步深化，基本公共服务供给水平还需进一步提高，发展成果惠及更多群众的能力还需进一步增强，部分政府工作人员本领、作风、素质还需进一步提升。对此，我们一定要直面矛盾、正视问题，以越是艰险越向前的勇气和担当，在实干中寻找方法，在攻坚中破解难题，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数，用干部的廉政敬业换取百姓的安居乐业！

## 二、今后五年政府工作的指导思想、奋斗目标和主要任务

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是加快推动枣阳高质量发展、率先实现绿色崛起的关键五年。围绕市第九次党代会的工作部署，今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以实现全体人民共同富裕为目标，以思想破冰引领发展突围，加快建设“五个城市”、打造“六个强市”，努力冲刺全国县域经济50强，全面建设社会主义现代化新枣阳。

今后五年政府工作的奋斗目标是：到2026年，全市地区生产总值突破1000亿元大关，力争实现1200亿元；工业总产值突破1800亿元，向2000亿元迈进；地方一般公共预算收入突破35亿元，力争40亿元；固定资产投资突破700亿元；社会消费品零售总额突破500亿元，巩固全省县域经济高质量发展重点县市地位和“襄十随神”城市群“龙头县市”绝对优势。

各位代表！枣阳是个神奇的地方，是一片红色的土地——这里走出了鄂北革命武装和鄂北红色革命根据地的创始人程克绳；走出了久经考验的无产阶级革命家、我国政法战线杰出的领导人黄火青；走出了驾驭“神舟”、三问苍穹的航天英雄聂海胜，他们展现出来忠诚担当的高尚品格、百折不挠的钢铁意志、勇往直前的拼搏精神，是我们建功新时代、奋进新征程的宝贵精神财富。我们要传承红色基因，赓续红色血脉，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献的“航天精神”，全

力建设高质量发展、高水平创新、高效率服务、高效能治理、高标准廉洁的“五高政府”，聚力实施“八大工程”<sup>⑭</sup>，全面完成市第九次党代会提出的目标任务。

一是以争当头雁的劲头，实施招商引资“鸿雁”工程。围绕大产业，紧盯大企业，引进大项目，以情招商、以诚感商、以商引商，形成项目聚集、人才聚拢的“雁阵效应”，加快培育新的经济增长极，努力在襄阳做引擎、在区域当标杆、在全国争进位。

二是以只争朝夕的干劲，实施项目建设“快舟”工程。完善项目建设推进、服务、督办机制，突出抓好一批关系长远发展、促进产业转型升级的重大项目，推动项目快落地、快开工、快见效，以项目建设的大突破推动经济社会的大发展。

三是以竞进有为的状态，实施产业发展“天链”工程。立足“三百”战略<sup>⑮</sup>第一梯队，深入实施“工业强市”战略，大力发展块状经济、集群经济，打造“7+5+2”优势产业链<sup>⑯</sup>和“124”现代产业集群<sup>⑰</sup>，加快构建现代化产业体系。

四是以刀刃向内的勇气，实施改革创新“尖兵”工程。坚持思想破冰，深化重点领域和关键环节改革攻坚，优化资源配置，强化要素保障，以政府有为促进市场有效，着力打造活力迸发的创新创业先行区。

五是以勇争一流的决心，实施营商环境“长征”工程。围绕破解企业发展的痛点堵点难点问题，持续推进营商环境革命，对标国际一流标准，打造高效便捷的政务环境、公平竞争的市场环境、依法办事的法治环境、循环畅通的开放环境。

六是以精准有效的举措，实施市场主体“风云”工程。最大限度放宽准入准营，梯次培育“四上”企业、头部企业，支持优质企业、高成长性企业上市，促进各类市场主体健康快速成长，形成风起云涌、生机勃勃的发展局面。

七是以协调发展的理念，实施城乡建设“天和”工程。加快构建以中心城区为核心、重点镇为节点、特色镇为基础“三位一体”的多级城镇体系，统筹推进“一主四副两轴多点”<sup>⑱</sup>城镇空间布局，打造产城融合的生态宜居承载区。



八是以温暖务实的行动，实施民生福祉“高分”工程。紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要，建立更加完善的社会保障体系、更加均等的公共服务体系、更加高效的社会治理体系、更加严密的安全发展体系，打造共同富裕的中部幸福示范区。

### 三、2022 年政府工作安排

2022 年是新一届市政府全面履职的第一年，也是深入实施“十四五”规划的关键之年。全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，地方一般公共预算收入增长 10%，全社会固定资产投资增长 11%，规模以上工业增加值增长 10%，社会消费品零售总额增长 11%，利用外资增长 12%，出口创汇增长 12%；城乡居民人均可支配收入与经济同步增长，全面完成防范化解重大风险、污染防治、节能减排、安全生产等目标。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下五个方面的工作：

#### （一）以项目为抓手、产业为支撑，走好新时代高质量发展的赶考路

牢固树立“产业第一、项目为王”的鲜明导向，坚持传统产业提档升级和新兴产业培育壮大双轮驱动，构建战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。

**做大项目主引擎。**抢抓国家发展战略，融入区域发展布局，高水平谋划争取一批调结构、惠民生、增后劲的新业态、新产业项目。坚持项目观摩、重大项目“三集中”等工作推进机制，继续推行“六个一”项目服务机制<sup>①9</sup>，积极推动明阳智慧能源集团新能源产业示范基地项目、湖北（立晋）汽车新材产业园等 16 个签约项目开工建设、华能枣阳新市 300 兆瓦地面光伏电站等 15 个续建项目竣工投产，加快推进北京佳美集团医疗科技产业园等 10 个省市重点项目建设，切实以大项目促进大投资、引领大发展。

**做强优势产业链。**全面落实产业链“链长制”，把认准的产业做精做强、做到极致，不断提高产业链、供应链的稳定性和现代化水平。实施“延链补链强链”行动，明晰产业细分方向，开展产业链上下游项目精准“填空”招商，提升本地配套率和近地化配套水平，力争引进亿元以上工业项目 66 个，其中 5 亿元以上工业项目 15 个，世界 500 强、中国 500 强及上市公司项目 7 个，合同投资额达到 400 亿元以上。实施“企业成长”行动，支持立晋、海立美达、万通、三杰等“链主”企业做大做强，提升产业综合竞争力，新增规模以上企业 15 家，全市产值亿元以上企业达到 180 家。实施

“基础再造”行动，认真落实省市“技改提能、智造焕新”方案、新一轮企业技术改造三年计划，提升企业智能化水平。

**做活现代服务业。**深入实施服务业提速升级行动，推动先进制造业与现代服务业深度融合。大力发展智慧物流、研发设计等生产性服务业，为企业提供全生命周期服务。加强金融市场建设，争取更多外埠金融机构在枣开展业务或设立分支机构。加快推动乡镇商贸中心建设，完善县乡村三级物流体系，提升运输、仓储、配送、电商平台等全要素服务能力。持续壮大外贸综合服务平台、跨境电商平台，加大特色出口产业培育力度，筹建枣阳农产品出口特色产业园区，做好加工贸易产业转移承接。坚持“文旅兴市”，深度挖掘汉文化、航天元素，打造精品线路，推进全域旅游，办好“千古帝乡·花海枣阳”第五届旅游推介活动，推动大仙山景区、石博园景区创建国家 3A 级旅游景区。

**做实产业功能区。**聚焦经济开发区产业发展主责主业，理顺管理体制，推进行政区划调整，全面剥离社会事务管理职能，充分发挥“国字号”开发区龙头带动作用，打造经济发展新高地。积极复制推广襄阳自贸片区改革经验，大力发展总部经济，围绕特种钢、纺织、精细化工、消费电子等产业，定向攻关、重点突破、壮大规模。探索出台特色专业园区招商引资优惠政策，加强与大平台互动、大园区共建、大企业合作，不断拓宽开发区建设新路径。稳步推进车河、随阳企业化改革，充分发挥现代农业功能区平台优势，努力在农业现代化上取得新突破。

## （二）以创新为动力、改革为突破，走好新时代改革开放的赶考路

以创建省级创新型县市为抓手，坚持创新驱动发展，努力在改革中激发活力、在创新中积蓄优势、在开放中抢占机遇，破解发展难题和束缚。

**培育一流创新生态。**积极融入襄阳区域性科技创新中心建设，支持企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院等研发机构，完善检验检测、创业孵化、信息服务等科技服务体系，帮助企业解决“卡脖子”技术难题。探索建立科技型中小企业专项引导基金，瞄准摩擦材料、锂电池、食品化工等细分领域，培育发展一批“专精特新”小巨人企业和细分行业“隐形冠军”。加大科技创新、新进“四上”企业奖励力度，新增科技型中小企业 30 家、高新技术企业 10 家，高新技术产业增加值占 GDP 的比重再提高 1.2 个百分点。

**打造一流营商环境。**牢固树立“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的理念，持续推进“放管服”改革、“两网”改革，全面落实“非禁即入”。深化“一业一证”改革，延伸覆盖21个行业，最大程度激发市场主体活力。进一步压缩工程建设项目审批时间，新建工业项目全面推行“净地”出让、“标准地”出让，实现“拿地即开工”“交地即发证”。坚决落实各项减税降费政策，积极推进公共资源交易电子化、智能化、信息化，降低制度性交易成本。持续开展“百名干部进百企”“三评”“市民问政”等活动，准确把握企业动态、企业需求，切实把服务落实到企业发展的关键点和急需处，当好“有呼必应、无事不扰”的金牌“店小二”。

**构建一流要素市场。**抢抓“扩权赋能强县”改革机遇，提升统筹资源能力，增强发展活力。强化金融支撑，创新金融产品，拓宽增信渠道，健全“银政担企”风险分担机制，合理降低担保费率，缓解融资难融资贵问题。加大企业上市扶持力度，引导和鼓励企业加快资本运作、实现上市融资，大力扶持米朗科技、隆胜四海等企业上市。加快建设物流产业园，构建现代物流体系，让物流降成本惠及更多企业和群众。坚持“以亩产论英雄”，全面摸排和盘活利用各类低效、闲置用地，探索多元化供地模式，提高土地使用效率。深入推进国投集团改革，探索国有资本股权投资，盘活资产，做大做强，提升造血功能。继续实施“白水龙腾”人才工程，大力引进紧缺人才和“高精尖”人才。

### （三）以人为核心、县城为载体，走好新时代城镇化建设的赶考路

坚持城乡融合、协调发展、建管并重，全力打造高质量的城镇经济、高品质的城镇生活、高水平的城镇生态环境，建设更具影响力、辐射力、吸引力的全国新型城镇化质量百强县市。

**高标准抓好城市提质。**深入推进“多规合一”，严格划定“三条红线”<sup>②0</sup>，科学做好国土空间规划和基础测绘“十四五”规划编制，做到规划有方向、建设有遵循、管理有标尺。实施建设路、西环四路、迎宾大道等10余条新改建道路工程，打通“断头路”，畅通“微循环”。深入开展城市更新行动，加快城区水、电、气等基础设施改造，完善城市防洪排涝体系，建设海绵城市。坚持“面子里子”一起改，持续推进老旧小区、背街小巷改造、既有住宅加装电梯。提升城市绿色容量，实施留白增绿、景观提质、立面添彩、口袋公园建设，积极创建国家园林城市。

**精细化抓好城市服务。**更加注重“智慧化”，树立全周期管理理念，加快“智慧城市”建设，推动城市治理“一网统管”，实现“一屏观全域、一网管全城”目标。更加注重“细节美”，深入推进

市政设施管护、园林绿化管养提升行动，大力开展市容环境、乱停乱放、占道经营、乱搭乱建等专项整治。完善城乡生活垃圾收运体系，加快推进餐厨废弃物、城市污泥处置、30座城区垃圾中转站清洁能源提升工程，筹建大件垃圾和有毒有害垃圾处理中心。更加注重“舒适度”，优化公交运行线路，合理配置城区停车资源。深化户籍制度改革，试行以常住地登记户口制度。持续开展房地产市场秩序整治，加强住宅小区物业管理，为广大住户提供优质服务。大力发展便利店、社区菜店，构建“15分钟便民生活圈”。

**多举措抓好城镇建设。**分类实施“擦亮小城镇”三年行动<sup>②</sup>，发挥小城镇联结城乡作用，推动城镇公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，把城镇建成服务农民的区域中心。加快补齐交通基础设施和安全设施短板，推进316国道东段、234国道吴店段镇区外环改造，谋划推动枣阳琚湾至襄阳东津快速通道项目，积极协调服务，力争枣潜高速北段建成通车。加快补齐城镇公共基础设施短板，推动管道燃气向王城、平林、熊集开发延伸。加快补齐城镇公共服务短板，不断提升学前教育、社区医疗、商业网点、文化娱乐、体育健身等基本公共服务供给能力和质量。

**全方位抓好生态保护。**扎实推进各级生态环境督察交办问题整改，持续改善生态环境质量。打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好大气污染防治攻坚，强化PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同管控，及时、高效应对重污染天气；全面完成沙河流域城市水环境综合治理PPP项目，加强沙河、滚河等重点流域治理与修复，确保出境断面水质稳定达标；推进农业面源污染治理，强化土壤污染风险管控和修复。严格实行排污许可管理，依法严厉打击各类环境污染违法行为。落实“十年禁渔”措施，重拳惩治非法采砂、非法采矿等破坏生态环境行为。全面深化“河湖长制”“山林长制”改革，巩固“绿满枣阳”和精准灭荒成果，大力推进省级森林城市、省级生态文明建设示范市和无废城市创建。

#### （四）以农民为主体、资源为依托，走好新时代乡村振兴的赶考路

坚持把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，树立“农业富市”理念，强化产业支撑，激发内生动力，加快促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**扛稳粮食安全重任。**认真抓好“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”工程，新建高标准农田8万亩，粮食种植面积稳定在300万亩以上、总产保持在130万吨左右，蔬菜种植面积达到13万亩，生猪出栏110万头。在保障粮食安全的前提下，依托各自资源禀赋，大力推广“青贮玉米”“稻鱼共作”

“稻虾共作”等绿色高效种养模式，发展壮大桃、梨、油茶、大棚蔬菜、肉鸽、中药材等特色产业。加快农业产业化发展，持续推进五大重点农业产业链建设，培育壮大龙头企业，推动农业向科研、生产、加工、贸易、休闲旅游等全产业链拓展，提升“枣阳皇桃”“枣北黄牛”“枣阳油茶”等“枣字号”区域公用品牌的知名度和竞争力，新增“二品一标”<sup>②</sup>3个以上。实施好农业种植、养殖保险，增强服务“三农”能力。深入推进化肥农药减量使用行动，促进现代农业绿色、安全发展，做强“生态枣阳·绿色厨房”农业整体品牌。

**实施乡村建设行动。**认真落实农村公路“路长制”，新建农村公路100公里、提升改造50公里，积极创建全国“四好农村路”示范县。加快推进鄂北水资源配置工程分水口建设，实施中小型水库除险加固、河道治理等水利重点工程，启动邢川水厂等5处农村饮水安全提升工程，解决16.2万人饮水难题。持续打造美丽乡村，深入推进农村人居环境整治，新建农村户厕1764座，切实抓好农村生活垃圾无害化处理，不断提升农村基础设施建设水平。

**保障农民持续增收。**打造具有本地特色的“一镇一业、一村一品”，发挥产业园区、重点项目带动作用，拓展农村就业空间和农民增收渠道，让更多群众就近就业，提高工资性收入。加快培育新型经营主体，深入推进电子商务进农村，发展乡村文化旅游、休闲民宿、健康养老等新业态，促进产镇融合、产村融合，提高经营性收入。稳步推进农村集体产权制度改革、土地“三权”分置改革，用好活城乡建设用地增减挂钩政策，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加财产性收入。严格落实地力补贴、粮食生产补贴、粮食最低收购价等强农惠农政策，增加转移性收入。

**巩固拓展脱贫成果。**聚焦“两不愁三保障”，落实“五年过渡期”和“四个不摘”<sup>③</sup>工作要求，全面开展防止返贫致贫动态监测和帮扶，扩大生产经营，稳定就业收入，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。继续压实各方责任，落实帮扶政策，更好发挥驻村第一书记和工作队重要作用，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

#### （五）以需求为导向、满意为标尺，走好新时代共同富裕的赶考路

牢固树立“人民至上”理念，顺应人民群众对美好生活的向往，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，在共建共治共享中提升群众获得感、安全感、幸福感，全力争创省级文明城市。

**加强社会保障能力。**千方百计稳定和扩大就业，抓好返乡农民工、失业人员、高校毕业生等重点群体就业，多渠道增加公益性岗位，确保城镇登记失业率控制在5%以内。实施全民参保计划，完善养老、医保、工伤、失业等基本保险制度。加快推进“三医”联动改革，完成医保标准化、信息化建设，积极探索按病种、按疾病分组付费，完善符合中医药特点的医保支付政策。落实城乡低保、医疗救助、临时救助、孤儿和残疾人补助等社会救助政策，关爱农村“三留守”人员和城镇弱势群体。抓好保障性租赁住房建设，再筹集公租房100套。严格落实优抚安置和保障待遇政策，维护退役军人合法权益，争创全省双拥模范城。

**提升公共服务水平。**办人民满意教育，落实“双减”政策<sup>④</sup>，坚持“五育”<sup>⑤</sup>并举，努力提升教育质量和学生体质。推动各类教育优质均衡发展，完成市二实小教学楼、市二中教学楼、新职教中心学校、鹿头南街幼儿园等8个重点教育项目建设。大力发展职业教育，创新校企合作培养模式，提高服务发展能力。加强师德师风建设，打造新时代高素质教师队伍。持续开展“帝乡大舞台”、文化“三下乡”活动，丰富群众文化生活，加快市级文体场馆建设，力争市图书馆、文化馆竣工交付，启动市体育中心建设，广泛开展各类群众性体育活动。深入推进健康枣阳建设，积极实施市一医院感染疾病大楼、资山卫生院门诊病房楼等建设项目，补强公共卫生体系短板，持续推进“一村一名大学生村医”计划，争创国家卫生城市。积极应对人口老龄化，推进农村老年互助照料中心、市福利院养护楼等项目建设。落实三孩政策及配套措施，支持社会力量提供普惠托育服务，鼓励公办幼儿园实行托幼一体化。

**统筹推进社会治理。**深入开展“党建联盟”<sup>⑥</sup>“三基融合”<sup>⑦</sup>等基层治理新模式，全面落实“1+2+10”制度体系<sup>⑧</sup>，实施“互联网+基层治理”行动，促进县域社会治理与基层社会治理现代化。加强社会主义精神文明建设，拓展新时代文明实践中心建设，推动形成文明乡风、淳朴民风、良好家风。倡导文明出行，综合运用媒体宣传、学生教育家长、人脸识别、个人信用惩戒、行政处罚等措施，重拳整治行人和非机动车闯红灯、随意横穿马路、逆行、酒驾等违法行为，严惩醉驾、飙车等犯罪行为，并建立长效机制，保障群众出行安全。推进“红色物业”全覆盖，聚焦飞线充电、噪音扰民、高空抛物、不文明养犬等行为开展专项整治。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

**维护社会和谐稳定。**更好统筹发展和安全，着力防范化解各类重大风险挑战，建设更高水平的平安枣阳、法治枣阳。毫不放松抓好常态化疫情防控，切实巩固防控成果。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化矛盾纠纷排查化解，及时就地解决群众合理诉求。加强社会信用体系建设，健全金融风险预防预警体系，坚决打击非法集资活动。深入推进“雪亮工程”，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。全面巩固提升安全生产专项整治“三年行动”工作成果，持续开展建筑施工、危险化学品、消防、燃气、食品药品、特种设备等重点行业领域专项治理，高质量完成全国第一次自然灾害综合风险普查工作。健全应急管理协调机制，加强突发事件应急演练，科学有效推进防灾减灾救灾，全力维护群众生命财产安全。

各位代表！2022年，我们还要继续办好群众“急难愁盼”的民生实事：

1. 新改建中小学校、幼儿园5所，新增学前教育、义务教育学位1740个，促进教育优质均衡发展。
2. 推动南城卫生院新院主体工程完工，完成120急救中心项目，打造城区和集镇“10-15分钟急救圈”。
3. 城区新建或改造4个标准化菜市场。
4. 新建口袋公园5处，打通断头路5条，完成66个老旧小区、60条背街小巷改造。
5. 餐厨废弃物、城市污泥处置项目完工，城区新建3座公厕、4个停车场。
6. 新建改造供水主管网10公里，城区第三自来水厂全面竣工。
7. 新建及改造10千伏高压线路50公里、低压线路60公里，增设配电变压器100台，启动110千伏南城输变电工程，进一步增强城乡供电保障能力。
8. 实施孙庄天然气门站扩容项目和城乡天然气管网连通工程，新建中高压管道33公里，进一步加强天然气供应保障能力。
9. 新建10座乡镇日处理80吨垃圾压缩中转站，提升镇村生活垃圾综合处置能力。
10. “市民之家”投入使用，实现“只进一扇门、办结所有事”，政务服务水平持续提升。

各位代表，初心如磐，使命在肩。新的一年，我们将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，强化“抢拼实”的作风，彰显“百强县”的担当，满负荷、快节奏、高效率工作，努力建设人民满意政府。

一要牢记国之大者，保持政治定力。始终把政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到具体行动上、体现在工作实效中，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固党史学习教育成果，切实增强办实事、开新局的思想自觉和行动自觉，让忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业成为政府系统干部最鲜明的政治品格。

二要牢记秉公用权，坚持依法行政。深入推进法治政府建设，全面开展“八五”普法，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，规范重大行政决策程序，坚持法律顾问、合法性审查制度，提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。深入推进政务和信息公开，让权力在阳光下运行。

三要牢记人民立场，改进工作作风。强化“作为”意识，提高“能为”本领，找准“善为”路径，聚焦人民群众急难愁盼的紧迫问题，一件接着一件办，积小胜为大胜，以看得见、摸得着的变化回应群众期盼。持之以恒纠治“四风”，严肃处理不作为、慢作为、乱作为等懒政怠政行为，切实改进工作作风，提高工作效率。

四要牢记底线思维，严守纪律规矩。进一步树牢“政府过紧日子、苦日子，让群众过稳日子、好日子”的思想，严控“三公经费”，压减一般性支出。扎紧制度的笼子，强化工程建设、征地拆迁、招投标等关键领域监管，加大审计监督力度，畅通投诉举报渠道。严格落实全面从严治党主体责任，深入贯彻落实中央“八项规定”精神，始终保持反腐败高压态势，建设“清廉政府”。

各位代表，新目标承载新梦想，新征程充满新希望。新一届市人民政府将团结和带领全市人民群众，在市委的坚强领导下，群策群力谋发展，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，全面建设社会主义现代化新枣阳，以实际行动和出色成绩迎接党的二十大胜利召开！



附件：

## 名 词 解 释

1. 建设“五个城市”：建设更具实力的襄阳市域副中心城市、更具特色的“襄十随神”城市群协同发展引擎城市、更有活力的汉江流域产业创新发展示范城市、更加开放的大别山革命老区高质量发展样板城市、更具竞争力的全国县域经济综合实力百强县市。

2. 打造“六个强市”：打造双千亿工业强市、现代农业强市、文化旅游强市、科技创新强市、生态文明强市、社会治理强市。

3. “1346+80”工程类审批改革：企业开办时间压缩至1个工作日、不动产登记3个工作日办结、工业建设项目46个工作日内取得施工许可、工程建设项目审批时间压缩至80个工作日。

4. 区域性统一评价：对区域内环境影响评价、水土保持、矿产压覆、文物保护、地质灾害危险性、地震安全性、气候可行性、洪水影响等开展统一评价评估，入驻区域内符合整体规划和功能定位、属于主导产业的投资项目可不再进行单独评价，相关审批部门互认统一评价评估报告，最大限度压缩投资项目报建审批时限，简化审批程序，减轻企业负担。

5. “清减降”：清文件、减审批、降收费。

6. 企业开办“210”标准：“2”是两个环节（一个窗口申请、一个窗口发证）；“1”是一个工作日办结；“0”是零费用，免费赠送一套公章。

7. “四大商圈”：万象城商圈、汉城商圈、万达商圈、高铁商圈。

8. “一纵两横”高速公路网：“一纵”，枣潜高速；“两横”，汉十高速、麻竹高速。

9. “四纵五横”干线公路网：“四纵”，234国道、272省道、335省道、423省道；“五横”，316国道、440省道、346国道、316省道、273省道。

10. “八纵八横”城区交通网：“八纵”，东环一路、中兴大道、人民路、光武大道（南阳路、寺沙路）、新华路、西环一路、二路、三路；“八横”，复兴大道、发展大道、兴隆路、建设路、襄阳路、前进路、书院街、民族路。

11. “三二一”治理模式：南城办事处探索的污水治理经验，即三水分流、两级处理、一片湿地模式，用于综合治理厕所粪污、洗涤污水、厨房污水。该模式被农业农村部等部委列入农村厕所粪污处理及资源化利用典型模式。

12. “五禁”措施：城区“禁鞭”、农村“禁烧”、企业“禁煤”、交通“禁黄”、建筑“禁尘”。

13. “四个三重大生态工程”：2017年12月，省政府决定从2018年开始，用三年时间全力推进“厕所革命”、精准灭荒、乡镇生活污水处理厂全覆盖、城乡垃圾无害化处理全达标（即四大工程、三年攻坚）。

14. 为弘扬航天精神，完成市第九次党代会提出的目标任务，学习借鉴我国航天工程的八个名词，命名市政府今后五年实施的八项重点工作。“鸿雁”是全球卫星星座通信系统，寓意争当头雁，引领集聚；“快舟”是我国最快的航天运载火箭，寓意项目建设快速推进；“天链”是地球同步轨道数据中继卫星，寓意产业延链补链强链；“尖兵”是对地观测卫星系列，寓意改革攻坚；“长征”是航天运载火箭系列，寓意营商环境持续革命；“风云”是气象卫星系列，寓意市场主体蓬勃发展；“天和”是我国空间站天宫的核心舱，寓意城乡融合；“高分”是高分辨率对地观测系统，寓意群众满意。

15. “三百”战略：百强进位、百强冲刺、百强储备。

16. “7+5+2”优势产业链：即汽车及零部件、农产品加工、高端装备制造、信息技术、新能源新材料、生物医药、精细化工7条制造业主导产业链，优质粮油、畜禽、果茶、淡水产品、中药材5条重点农业产业链，金融、物流2条服务型产业链。

17. “124”现代产业集群：即农产品加工1个400亿级产业，汽车及零部件、精细化工2个300亿级产业，高端装备制造、信息技术、新能源新材料、生物医药4个100亿级产业。

18. “一主四副两轴多点”：“一主”，即中心城区；“四副”，即吴店、兴隆、太平、七方四个重点城镇；“两轴”，即316省道沿线城镇发展轴和滚河沿线城镇发展轴；“多点”，即以有一定产业基础、人文资源、人流量较大、基础设施较为完备的小集镇为基点。

19. “六个一”项目服务机制：一名牵头领导协调、一个项目秘书服务、一个路线图落实、一个微信群督办、一个政策包管总、一套协调机制推进。

20. “三条红线”：生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

21. “擦亮小城镇”三年行动：2020年10月，省政府出台“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动实施方案（2020-2022年），拟用三年时间，“擦亮”小城镇，让全省小城镇景美、业兴、更宜居。

22. “二品一标”：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

23. “四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

24. “双减”政策：减轻作业负担，减轻校外培训负担。

25. “五育”：德育、智育、体育、美育、劳动教育。

26. “党建联盟”：以街道社区党组织为核心，有机联结单位、行业及各领域党组织，在城市基层治理中，实现组织共建、资源共享、活动共办、事务共商、难题共解。

27. “三基融合”：把党的领导贯穿到完善农村公共基础设施、优化基本公共服务和推进基层治理全过程。

28. “1+2+10”制度体系：“1”是《中共枣阳市委关于贯彻落实党的十九届四中全会精神推进市域治理现代化的实施意见》；“2”是《关于构建“党建联盟”引领社区治理工作实施方案》《关于党建引领“三基”融合助推美丽乡村建设工作实施方案》；“10”是《关于推进“双报到”工作常态化的实施方案》《枣阳市城市社区党组织书记实行事业岗位管理试点工作实施方案》《枣阳市深化街道管理体制改革的实施方案》《关于城市社区规模调整优化的实施方案》《关于城市社区自治组织规范化建设的实施方案》《关于加强城市社区志愿服务工作的实施方案》《关于构建城市社区工作者管理和报酬体系的实施方案》《关于改进城市社区物业服务管理的实施方案》《关于加强城市社区公共文化服务体系建设的实施方案》《关于增强城市社区信息化应用能力的实施方案》。